

Доклад
об антимонопольном комплаенсе управления по экологии и природопользованию администрации города Перми за 2022 год

I. Общие положения.

1.1. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258 «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Положения об управлении по экологии и природопользованию администрации города Перми, утвержденного решением Пермской городской Думы от 12 сентября 2006 г. № 218, в целях принятия мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности управления по экологии и природопользованию администрации города Перми (далее – Управление) Управление реализует систему мер по внутреннему обеспечению соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в органах местного самоуправления.

В силу пунктов 2.1, 2.2 Положения об организации в Управлении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее - Положение), утвержденного приказом начальника Управления от 01.12.2021 № 059-33-01-03-о-119 к целям и задачам Управления относятся:

- обеспечение соответствия деятельности Управления требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Управления;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в Управлении;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства в Управлении;
- контроль за соответствием деятельности Управления требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в Управлении антимонопольного комплаенса.

1.2. Общий контроль за организацией и функционированием в Управлении Антимонопольного комплаенса осуществляется начальником Управления, который:

- вводит в действие приказ об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Управления, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

- применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы в Управлении (далее – муниципальные служащие), приказа об антимонопольного комплаенса;

- рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

- осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Управлении, распределяются между: заместителем начальника управления, отделом правового обеспечения, лесного контроля и контроля в сфере использования особо охраняемых природных территорий управления, отделом городской среды и природопользования, отделом организационной и экономической деятельности.

1.3. В Управлении осуществлен комплекс мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства со стороны Управления, а именно:

а) проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Управления за 2022 год

(наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) проведен анализ правовых актов Управления;

в) проведен анализ проектов правовых актов Управления;

г) на постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

д) систематически проводится оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В Управлении проанализированы риски нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении правоприменения антимонопольного законодательства, а также проведена оценка рисков нарушений Управлением антимонопольного законодательства.

II. О результатах проведенной оценки рисков нарушений антимонопольного законодательства

2.1. В Управлении проведена оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Управления;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

2.2. Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства распределены по уровням согласно приложению 1 к Положению.

2.3. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Управления проведен сбор сведений о всех запросах и решениях антимонопольного органа Пермского края, выявленных нарушениях антимонопольного законодательства и результатах рассмотрения материалов, содержащих информацию об указанных нарушениях.

При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства установлено, что в отчетный период 2022 и два предшествующих года:

в антимонопольный орган на действия Управления поступила 1 жалоба, по данной жалобе вынесено решение от 19.06.2020 № 08526-20 в соответствии с которым жалоба признана обоснованной, действия Управления признаны нарушающими п.1 ч. 1 ст.64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписание не выдано по причине отмены закупки;

в отношении Управления антимонопольным органом возбуждено 1 административное дело в 2021 году, по результатам его рассмотрения вынесено постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 25 000 рублей на руководителя контрактной службы Управления;

выданные антимонопольным органом Управлению предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, отсутствуют;

направленные антимонопольным органом Управлению предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют;

судебные акты о признании действий (решений) Управления незаконными, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют;

предложения по включению в проекты нормативных правовых актов правил, регулирующих отношения в сфере антимонопольного законодательства, не направлялись.

В соответствии с Положением об организации в Управлении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), утвержденным приказом

начальника Управления от 01.12.2021 № 059-33-01-03-о-119 (далее - антимонопольный комплаенс), уровень рисков нарушения антимонопольного законодательства в Управлении оценивается как незначительный.

III. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. Мероприятия по внедрению антимонопольного комплаенса Управлением реализуются с декабря 2021 года. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Управлении на 2022-2023 год, утвержден приказом начальника Управления от 12.12.2022 № 059-33-01-03-о-130.

3.2. При проведении анализа правовых актов Управлением реализованы следующие мероприятия:

а) разработан и размещен на официальном сайте Пермского городского округа в сети Интернет в разделе «Управление по экологии и природопользованию администрации города Перми» перечень правовых актов, относящихся к сфере охраны окружающей среды и природопользования по компетенции Управления (далее - Перечень актов);

б) размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по Перечню актов на официальном сайте Пермского городского округа в сети Интернет в разделе «Управления по экологии и природопользованию администрации города Перми»;

в) осуществляется сбор и анализ представленных замечаний и предложений организаций и граждан по Перечню актов;

г) не позднее 16.04.2023 года начальнику Управления будет представлена аналитическая справка с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в правовые акты, относящиеся к компетенции Управления (по Перечню актов).

Проведен анализ актов города Перми, относящихся к компетенции Управления. По результатам проведенного анализа необходимость внесения изменений в правовые акты города по Перечню актов отсутствует.

При рассмотрении проектов всех разрабатываемых в Управлении правовых актов отделом правового обеспечения, лесного контроля и контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий управления проводится анализ данных документов на предмет наличия рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.3. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализованы следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в структурных подразделениях Управления;

б) по итогам сбора информации за 2022 год сделаны следующие выводы об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Управлении:

Антимонопольным органом за 2022 год и два предшествующих года в отношении Управления выявлены нарушения антимонопольного законодательства. За 2020 год на Управление поступила 1 жалоба, по результатам рассмотрения которой доводы жалобы признаны обоснованными. За 2021 год в рамках внеплановой проверки проведенной антимонопольным органом возбуждено 1 административное дело, по результатам его рассмотрения вынесено постановление о назначении административного штрафа. Иные нарушения не выявлены.

В этой связи уровень рисков нарушения антимонопольного законодательства в Управлении оценивается как незначительный.

3.4. Выводы по результатам проведенного анализа.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства в Управлении утвержден План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Управлении на 2022-2023 год.

Начальник управления

«27» января 2023 г.

Д.Н. Андреев